

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru completarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului
nr.82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector
social și pentru modificarea și completarea unor acte normative

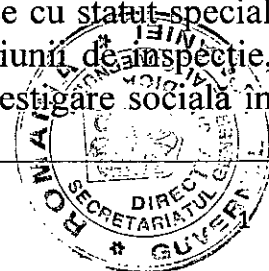
Secțiunea a 2 – a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială funcționează în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 921 din 23 decembrie 2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 198/2012, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 151 din 13 martie 2012 privind aprobarea Statutului propriu de organizare și funcționare al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, cu modificările și completările ulterioare.

Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială aplică politicile și strategiile din domeniul sistemului național de asistență socială elaborate de Ministerul Muncii și Protecției Sociale, și are în subordine agenții pentru plăți și inspecție socială județene și a municipiului București organizate, ca servicii publice deconcentrate cu personalitate juridică.

Prin actul normativ privind organizarea și funcționarea instituției au fost stabilite și categoriile de personal care își pot desfășura activitatea în cadrul Agenției. Astfel, potrivit art. 8 alin. (1) “personalul Agenției și al agențiilor teritoriale este format din funcționari publici cu funcții generale, funcționari publici cu funcții specifice și personal angajat cu contract individual de muncă, salarizați în conformitate cu prevederile legale în vigoare”, iar conform alin. (2) al aceluiași articol „funcția de inspector social face parte din categoria funcțiilor publice specifice cu statut special”. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2016 a fost aprobat Statutului special al funcției publice specifice de inspector social, fiind reiterat în art. 3 alin.(1) că „funcția de inspector social face parte din categoria funcțiilor publice specifice cu statut special și cuprinde ansamblul atribuțiilor și responsabilităților specifice misiunii de inspecție, respectiv control, evaluare, monitorizare, precum și activității de investigare socială în domeniul protecției sociale, conform prevederilor legale”.



Statutul de funcție publică specifică a funcției de inspector social a fost reglementat ulterior și prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care a prevăzut expres în Anexa 5 - Lista cuprinzând funcțiile publice, pct. II funcții publice specifice - lit. B-funcții publice de execuție și funcția de inspector social (pct.18).

Prin raportare la obligativitatea îndeplinirii tuturor exigențelor legale privind necesitatea echivalării prin act normativ reglementat la nivel de lege funcției publice specifice de inspector social cu o funcție publică generală, precum și la termenul stabilit prin Codul administrativ pentru realizarea acestei echivalări, având în vedere totodată rolul și importanța funcției publice specifice de inspector social în prevenirea și combaterea erorilor, fraudei, abuzului și neglijenței în sistemul de protecție socială, reglementarea nu poate fi amânată, inclusiv din considerarea faptului că vizează interesul general public, cu repercusiuni directe asupra cetățenilor.

Situația de urgență care nu poate fi amânată este direct asociată cu o imposibilitate de ocupare în condițiile legii a funcțiilor publice specifice de inspector social (consecință a inexistenței unei echivalări) precum și cu o obstrucționare a dezvoltării carierei, în condițiile legii, a persoanelor care ocupă funcția publică specifică de inspector social.

Importanța atribuțiilor inspectorului social precum și rolul acestuia în cadrul administrației publice centrale au impact direct asupra capacității de funcționare a instituțiilor statului precum și asupra gradului de securitate și siguranță socială beneficiarilor.

Astfel, inspectorii sociali sunt direct implicați în procesul de monitorizare, evaluare și control al modului de aplicare și respectare a reglementărilor ce privesc modul de asigurare, administrare și gestionare a beneficiilor de asistență socială, în vederea reducerii erorii și fraudei în sistemul de asistență socială, iar neadoptarea în regim de urgență a normelor care le gestionează cariera atrage după sine consecințe negative atât asupra acestei categorii de funcționari publici, cât și asupra cetățenilor și celorlalte instituții implicate în procesul de eficientizare și modernizare a sistemului de asistență socială.

Imposibilitatea eliberării avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru funcționarea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, periclitează sistemul național de plată a beneficiilor de asistență socială și a altor programe privind servicii sociale din România. Astfel, sunt necesare adoptarea unor măsuri urgente pentru evaluarea, monitorizarea, control, și prevenirea erorii, fraudei, abuzului și neglijenței în sistemul de protecție socială, în modul de acordare a beneficiilor de asistență socială, de furnizare a serviciilor sociale, a modului de îndeplinire a prevederilor legale privind încadrarea în grad și tip de handicap, în grad de invaliditate sau grad de dependență.

Având în vedere faptul că reglementarea vizează interesul general public, cu repercursiuni directe asupra desfășurării activității instituției în domeniul de competență, se impune promovarea prezentei ordonanțe de urgență cu referințe la situațiile expuse, care nu suferă amânare.



2. Schimbări preconizate

Art. 624 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare dispune că “pentru funcțiile publice specifice, stabilite până la data intrării în vigoare a prezentului cod în cadrul autorităților și instituțiilor publice prin orice altă modalitate decât prin lege, se menține echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale pentru o perioadă de cel mult 2 ani”, iar alin. (2) al aceluiași articol prevede că “autoritățile și instituțiile publice în cadrul cărora sunt stabilite funcții publice specifice prin orice altă modalitate decât prin lege au obligația de a stabili funcțiile publice specifice și a le echivala cu funcțiile publice generale”, în condițiile art. 384, în termen de 2 ani de la data intrării în vigoare a prezentului cod”.

Având în vedere că funcția publică specifică de inspector social a fost deja stabilită prin lege, la acest moment, prin raportare inclusiv la data intrării în vigoare a Codului administrativ (05 iulie 2019) se impune doar echivalarea funcției publice specifice de inspector social cu o funcție publică generală, în condițiile art. 384 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 384 alin. (2) din actul normativ anterior menționate prevede că “în înțelesul prezentului cod, echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale se referă la echivalarea în mod cumulativ a următoarelor condiții:

- a) nivelul funcției publice;
- b) nivelul studiilor necesare pentru exercitarea funcției publice;
- c) vechimea în specialitate necesară pentru exercitarea funcției publice”.

Prin prezentul act normativ a fost echivalată funcția specifică de inspector social cu funcția publică generală de inspector, fiind stabilite și gradele profesionale pe care este structurată, precum și condițiile minime de vechime în specialitatea studiilor necesare ocupării funcției publice de inspector social.

Echivalarea a fost realizată prin raportare la prevederile art. 393 și art. 468 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare în ceea ce privește gradele profesionale pe care este structurată funcția publică specifică de inspector social și condițiile minime de vechime în specialitatea studiilor necesare ocupării funcției publice specifice de inspector social.

Stabilirea funcției publice specifice de inspector social se face cu menținerea drepturilor salariale avute la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

3. Alte informații

Nu este cazul.



Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Prezentul act normativ are impact asupra garantării rolului inspectorului social în prevenirea și combaterea erorilor, fraudei, abuzului și neglijenței în sistemul de protecție socială, fiind vizat interesul public.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						



i. contribuții de asigurări						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>						
i.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					



Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ .

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat proiectul prezentului act normativ prin avziul nr. 657/2021.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ

Actul normativ se înscrie în situația prevăzută la art. 7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

2. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind completarea art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM-MINISTRU~~



~~FLORIN-VASILE CIȚU~~

